



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind organizarea și
funcționarea Jandarmeriei Române**

Analizând proiectul de **Lege privind organizarea și
funcționarea Jandarmeriei Române**, transmis de Secretariatul
General al Guvernului cu adresa nr.150 din 05.08.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din
Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații
și propuneri:

1. Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare
organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române, fiind propusă spre
abrogare actuala reglementare, respectiv Legea nr.116/1998, cu
modificările și completările ulterioare.

Așa cum se afirmă în Expunerea de motive, elaborarea
proiectului a fost determinată atât de necesitatea creării unui nou cadru
legal care să permită Jandarmeriei Române să-și desfășoare activitatea
ținând seama de evoluția democrației în societatea românească, cât și
de necesitatea corelării legislației care reglementează activitatea
acestei instituții cu reglementările instituțiilor similare din statele
Uniunii Europene.

De asemenea, prin elaborarea proiectului de lege - pe fondul
cerințelor și necesităților obiective ale societății românești - s-a avut în
vedere sporirea competenței acestei instituții în lupta împotriva
fenomenului infracțional și apărarea valorilor sociale, reconsiderarea

rolului acesteia în asigurarea securității naționale și a interoperabilității în acțiuni cu forțe similare din alte state care participă la misiuni internaționale sub egida NATO, UE și ONU.

Prin obiectul și conținutul său, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice.

2. Întrucât instituțiile și autoritățile administrației publice centrale și locale, precum și autoritățile și organizațiile neguvernamentale sunt și ele persoane juridice, propunem reformularea finalului **alin.(1) al art.3**, astfel:

„instituții și autorități ale administrației publice centrale și locale, organizații neguvernamentale, cu alte persoane juridice, precum și cu persoane fizice”.

3. Semnalăm că în timp ce **art.4 alin.(1) lit.c)** se referă la „Grupările Mobile Teritoriale”, **art.11 alin.(1)** folosește noțiunea de „Grupare de jandarmi mobilă”, structură care funcționează în subordinea inspectoratului de jandarmi județean. Pentru uniformitate în reglementare, este necesară corelarea textelor în ceea ce privește utilizarea aceleiași denumiri pentru respectiva structură organizatorică.

4. La **alin.(2) al art.6**, în conformitate cu dispozițiile altor acte normative care prevăd în conținutul lor numărul adjunctilor conducătorului instituției, apreciem că ar fi necesar ca, în raport de specificul atribuțiilor jandarmeriei, să se stabilească prin lege numărul adjunctilor inspectorului general al Jandarmeriei Române.

Totodată, norma din cuprinsul **alin.(5)** referitoare la reprezentarea Jandarmeriei Române ar trebui să aibă în vedere inspectoratul general, prim adjunctul sau adjunctul desemnat de acesta și nu „ofițerii desemnați”.

5. Pentru sistematizarea normelor din cuprinsul proiectului, **alin.(2) al art.7** ar trebui să fie inserat ca **alin.(2) al art.5**, situație în care actualul text al acestui articol va trebui marcat ca **alin.(1)**.

6. La **art.9 alin.(1)**, pentru a se asigura legătura tematică cu **alin.(2) al aceluiași articol**, care se referă la „marea unitate prevăzută la **alin.(1)**”, propunem ca textul să debuteze cu sintagma „Brigada Specială de Intervenție a Jandarmeriei este o mare unitate, subordonată nemijlocit”.

7. Pentru un plus de precizie în redactare, propunem ca **alin.(3) al art.10** să fie reformulat, în final, astfel: „are sediul în localitatea de reședință a județului respectiv”.

8. Din considerente de tehnică legislativă, în finalul **art.13** expresia „unități/unităților” trebuie redată sub forma „unități sau unităților”, la **art.14**, alin.(1) rândul2, **art.15** alin.(3) rândul 1, **art.19** alin.(1) lit.i) și **art.22** lit.a) bara trebuie înlocuită cu virgulă, iar la **art.19** alin.(1) lit.j), aceasta trebuie înlocuită cu conjuncția „și”.

9. La **art.19 alin.(1) lit.s)**, din considerente gramaticale, cuvântul „necesare” trebuie înlocuit cu „necesară”, acordul făcându-se cu baza de date.

10. La **alin.(1) al art.20**, semnalăm că norma la care se face trimitere este greșită, în sensul că textul trebuie să se refere la **art.19** și nu la „art.18 alin.(1) și (2)”.

Observația este valabilă și pentru alin.(2) care trebuie să facă trimitere la **art.19**, eliminându-se în mod corespunzător expresia „alin.(1) și (2)”.

11. Întrucât **art.21** se referă în debutul său la starea de urgență, pentru evitarea oricărei posibile ambiguități, considerăm că finalul textului ar trebui reformulat astfel: „prevăzută în decretul de instituire a acestei stări”.

12. Pentru un spor de rigoare normativă, în partea introductivă a **art.22**, expresia „pe lângă îndeplinirea atribuțiilor”, propunem să fie înlocuită cu expresia „pe lângă atribuțiile”.

Totodată, având în vedere că Jandarmeria Română este, potrivit **art.1** alin.(1) din proiect, componentă a Ministerului Administrației și Internelor, la **lit.h)**, textul trebuie să facă referire la **celelalte** unități ale acestui minister.

13. La **art.23 alin.(3)**, pentru un spor de precizie normativă, propunem reformularea textului, astfel:

„(3) Cadrelor militare din Jandarmerie li se aplică dispozițiile Legii nr.80/1995 privind Statutul cadrelor militare”.

14. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **art.25 alin.(1)**, propunem ca verbul „va depune” să fie înlocuit cu verbul „depune”, la **alin.(3) rândul 1**, prepoziția „în” să fie înlocuită cu prepoziția „din”, iar la **art.26**, textul din debutul articolului trebuie marcat ca alin.(1), iar în cuprinsul său cuvântul „statelor” trebuie înlocuit prin cuvântul „statele”.

15. Pentru ca reglementarea să fie completă, apreciem că ar fi necesară ca în cuprinsul Capitolului IV, destinat personalului Jandarmeriei Române, să se regăsească și norme legate de personalul contractual, la care face referire **art.23 alin.(1)**.

16. Pentru evitarea unor confuzii între situațiile prevăzute la **art.27 alin.(2) lit.c) și d)**, sugerăm ca textul de la lit.d) să se refere la posibilitatea personalului Jandarmeriei Române de a circula gratuit cu mijloacele de transport în comun.

La **lit.f)**, pentru ca textul să fie complet și să se evite eventuale reclamații la adresa jandarmilor care procedează la ridicarea unor obiecte în vederea confiscării, propunem reformularea părții finale, astfel:

„măsura și **descrierea bunurilor ridicate** fiind menționate în procesul-verbal de control”.

17. Pentru un spor de rigoare în redactare, la **art.37** rândul 3, este necesară introducerea conjuncției „și” între cuvântul „omului” și verbul „să asigure”.

18. Întrucât are în vedere situații distincte față de cele prevăzute în **alin.(1) și (2)**, propunem ca **alin.(4) și (5) ale art.40** (greșit marcate) să constituie un nou articol.

19. Semnalăm că trimiterea din cuprinsul **art.45** la **art.40 alin.(3)** este greșită, deoarece în actuala redactare **alin.(3)** lipsește, iar prin renumerotarea actualului **alin.(4)** textul oricum nu ar avea legătură cu situația avută în vedere de **art.45**, deoarece acesta se referă la pagubele produse **terților** și nu personalului Jandarmeriei Române.

20. La **alin. (2) al art. 41**, se impune redarea corectă a titlului actului normativ invocat, textul urmând să facă trimitere la "Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare".

21. Pentru evidențierea în cadrul proiectului, în mod distinct, și a statutului personalului contractual, indispensabil pentru activitatea Jandarmeriei Române, considerăm necesară completarea proiectului cu norme care să reglementeze drepturile și obligațiile acestei categorii de personal, care să fie incluse în proiect după **art.45**.

22. Din considerente gramaticale, în finalul **art.49 alin.(1)**, expresia „hotărârilor de Guvern” trebuie înlocuită cu expresia „hotărârilor Guvernului”. Observația este valabilă și pentru **art.62**, unde expresia „hotărâre de Guvern” trebuie înlocuită cu expresia „hotărâre a Guvernului”.

23. Pentru un spor de precizie normativă, propunem ca **art.50** să debuteze cu sintagma „**Unitățile** din structura Jandarmeriei Române administrează patrimoniul propriu și **pot închiria**”.

Totodată, din considerente gramaticale, în rândul 2, verbul „poate” trebuie înlocuit cu verbul „pot”.

24. Pentru un plus de precizie normativă și pentru claritatea textului, recomandăm reformularea părții finale a **art.51 lit.b)**, astfel: „**pentru** Specialitatea Jandarmerie” și să aprobe **aceste documente** pentru instituțiile de învățământ **prevăzute** la **art.15 alin.(3) și (4)**.

25. La **art.59 alin.(1)**, propunem ca textul să debuteze cu expresia „**Pe** data intrării în vigoare”. Observația este valabilă și pentru **art.63 alin.(2)**.

Referitor la **alin.(2) al art.59**, propunem ca textul să se refere la **concursul** sau examenul de admitere, asigurându-se corelarea cu dispozițiile **alin.(1)** ale aceluiași articol.

26. Pentru un spor de precizie normativă, la **art.60 alin.(2)**, propunem ca expresia „i se conferă ordine, decorații” să fie înlocuită cu sintagma „i se **pot conferi** ordine, **cruci**”, întrucât, potrivit Legii nr.29/2000 privind sistemul național de decorații al României, termenul de „decorații” este unul generic, care cuprinde toate distincțiile, respectiv ordine, cruci, medalii și semne onorifice, iar „**crucile**” lipsesc din enumerarea distincțiilor.

PR
Dragoș IONESCU



București

Nr. 1320/11.08.2004